

# V Conferencia Internacional de Economía y Presupuesto en clave de género

Cádiz, 5 de junio de 2017



**PRESUPUESTO CON PERSPECTIVA DE  
GÉNERO EN LA JUNTA DE ANDALUCÍA:  
INNOVACIÓN, APRENDIZAJE Y  
RENDICIÓN DE CUENTAS**

**M<sup>a</sup> José Gualda Romero  
Secretaria General de Hacienda**

# Índice



- 1** El presupuesto como instrumento para avanzar en igualdad de género en Andalucía
- 2** La evaluación ex-ante: Informe de Evaluación de Impacto de Género del Presupuesto
- 3** Auditorías de presupuesto y género: evaluar para aprender y mejorar la eficacia de los recursos
- 4** Mirando al futuro

# 1

## El presupuesto como instrumento para avanzar en igualdad de género en Andalucía

## Existe un consenso internacional sobre la utilidad del presupuesto para avanzar en igualdad de género

IV Conferencia Internacional sobre las Mujeres y su Plataforma de Acción (Beijing, 1995) de Naciones Unidas, en que se reconoció por primera vez la necesidad de enfocar la asignación del gasto público para la promoción de oportunidades económicas a las mujeres, y avanzar en un **proceso presupuestario más claro, transparente e igualitario orientado a lograr la igualdad de género**

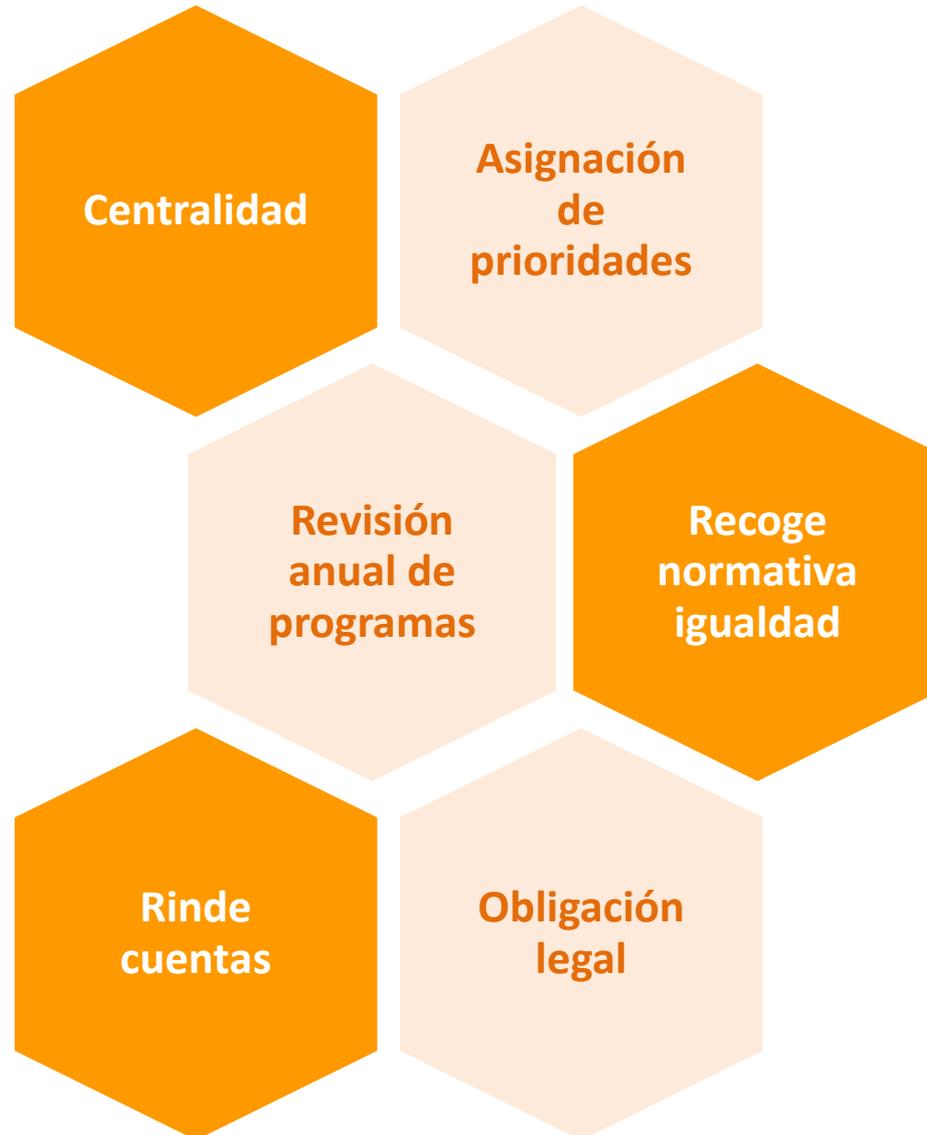
OCDE  
(2016)

La **OCDE afirma que** la presupuestación de género tiene un gran potencial como herramienta para evaluar el impacto de las políticas presupuestarias en pro del crecimiento y la productividad, más allá de las dimensiones tradicionales del análisis económico.

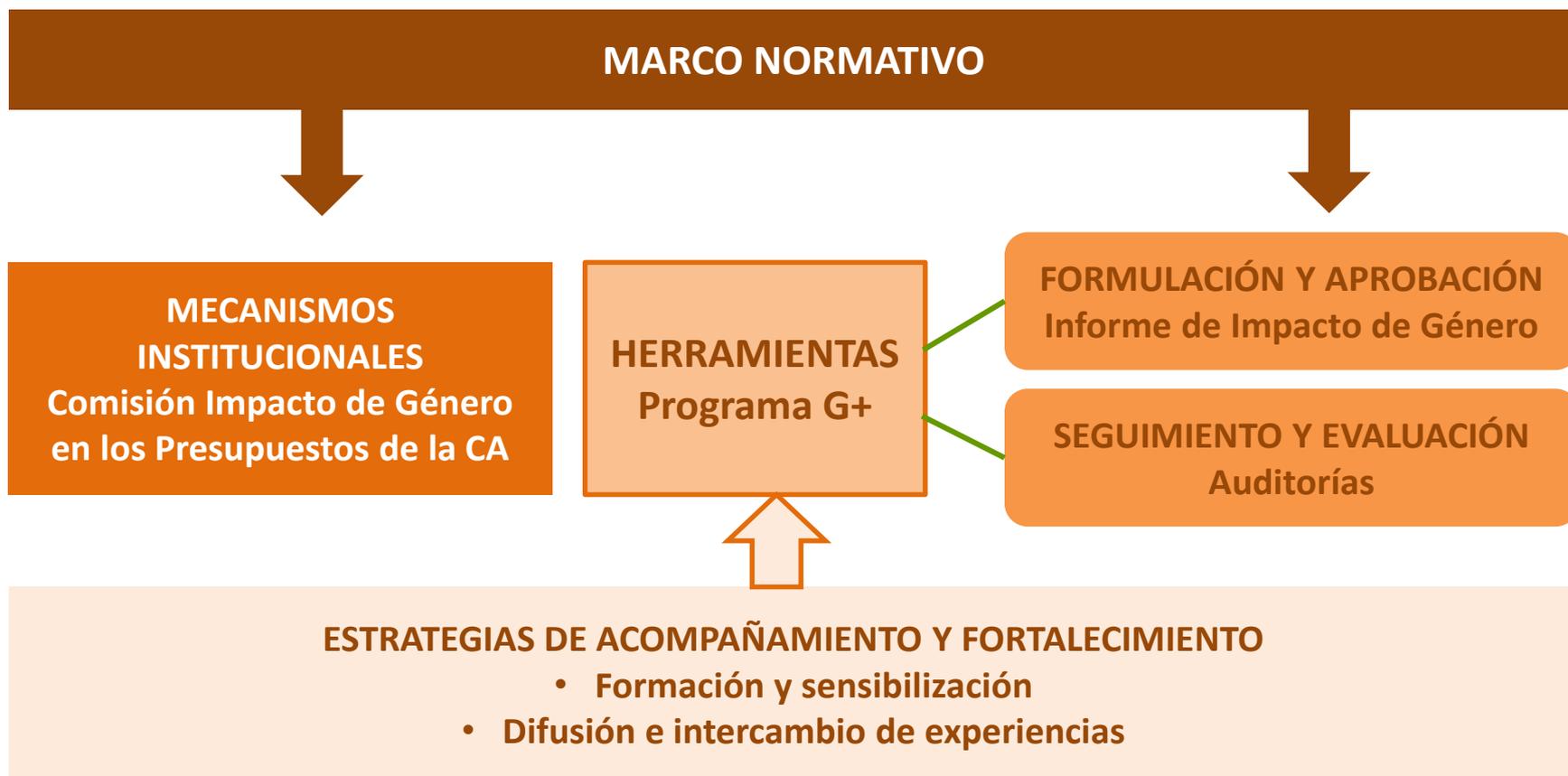
FMI  
(2017)

**El Fondo Monetario Internacional sostiene que** el presupuesto público puede contribuir de manera clara el empoderamiento económico de las mujeres, produciendo enormes beneficios para toda la sociedad, impulsando el crecimiento del PIB y ayudando a las economías a diversificarse y combatir la desigualdad de ingresos.

**El presupuesto es  
una herramienta  
potente para  
alcanzar la igualdad  
de género**



## Modelo Andaluz de Presupuesto y Género



## Herramientas de Evaluación

**Evaluación  
Estrategia  
PPG**

**EX-ANTE**

**Informe de  
Evaluación de  
Impacto de  
Género del  
Presupuesto**

**EX-POST**

**Auditorías de  
Presupuesto y  
Género**

# 2

## **Evaluación ex-ante: Informe de Evaluación de Impacto de Género del Presupuesto**

## Informes de Evaluación de Impacto de Género del Presupuesto



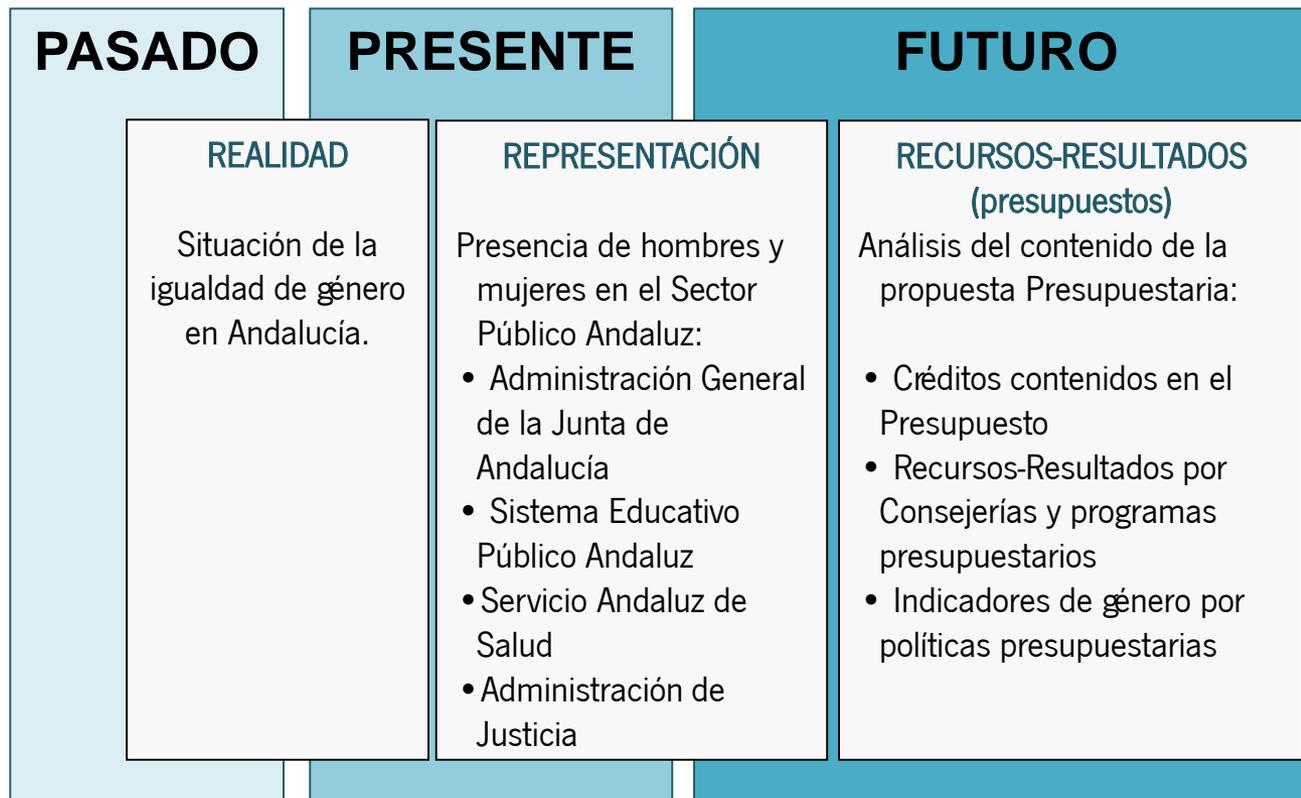
El Informe se elabora anualmente desde el Presupuesto 2005 y se edita desde 2006:

- Por obligación normativa.
- Porque contribuye a un ejercicio de eficacia.
- Porque implica un aprendizaje.
- Porque sistematiza la información.
- Porque la ciudadanía demanda transparencia.

## 12 Informes publicados

## La estructura del Informe de Evaluación de Impacto de Género del Presupuesto

### Modelo 3R-3T



# Realidad

## 3. REALIDAD (LA IGUALDAD EN REALIDAD)

---

- 3.1. POBLACIÓN E INMIGRACIÓN
- 3.2. PODER Y REPRESENTACIÓN
- 3.3. EMPLEO, RENTA Y PENSIONES
- 3.4. TRIBUTOS
- 3.5. EMPRESAS, UNIVERSIDAD Y TIC
- 3.6. EDUCACIÓN
- 3.7. CULTURA Y DEPORTE
- 3.8. SALUD
- 3.9. BIENESTAR SOCIAL, CONCILIACIÓN, DEPENDENCIA Y VIOLENCIA DE GÉNERO
- 3.10. VIVIENDA Y TRANSPORTE
- 3.11. AGRICULTURA Y PESCA
- 3.12. MEDIO AMBIENTE
- 3.13. TURISMO Y COMERCIO

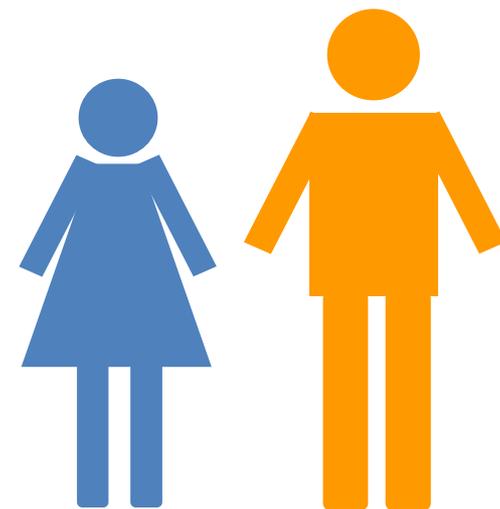


136 indicadores

## Realidad

**A pesar de los avances, todavía persisten algunas desigualdades entre hombres y mujeres en Andalucía**

- Tasa de empleo: 34,8% mujeres y 47,4% hombres y (2016)
- Empleo por cuenta propia: 32,9% de mujeres y 67,1% de hombres(2015)
- Personas beneficiarias de pensiones no contributivas: 67,6% mujeres y 32,4% hombres (2015)



## Realidad

- Titulares de explotaciones ganaderas: 14,4% de mujeres.
- Personas perceptoras de ayudas PAC: 39,9% de mujeres y 60,1% de hombres (2015)



- Mujeres fallecidas por violencia de género ejercida por su pareja o expareja en Andalucía: 14 (2015)

## Realidad



- Alumnado egresado en estudios de Grado y Primer y Segundo Ciclo: 59,5% mujeres y 40,5% de hombres (curso 2014/2015)
- Personal investigador en Andalucía: 39,4% de mujeres y 60,6% de hombres (2015)
- Registro de la Propiedad intelectual de Andalucía: 35% de mujeres y 65% de hombres (2015)
- Licencias deportivas federadas: 16,5% de mujeres y 83,5% de hombres (2015)

# Representación

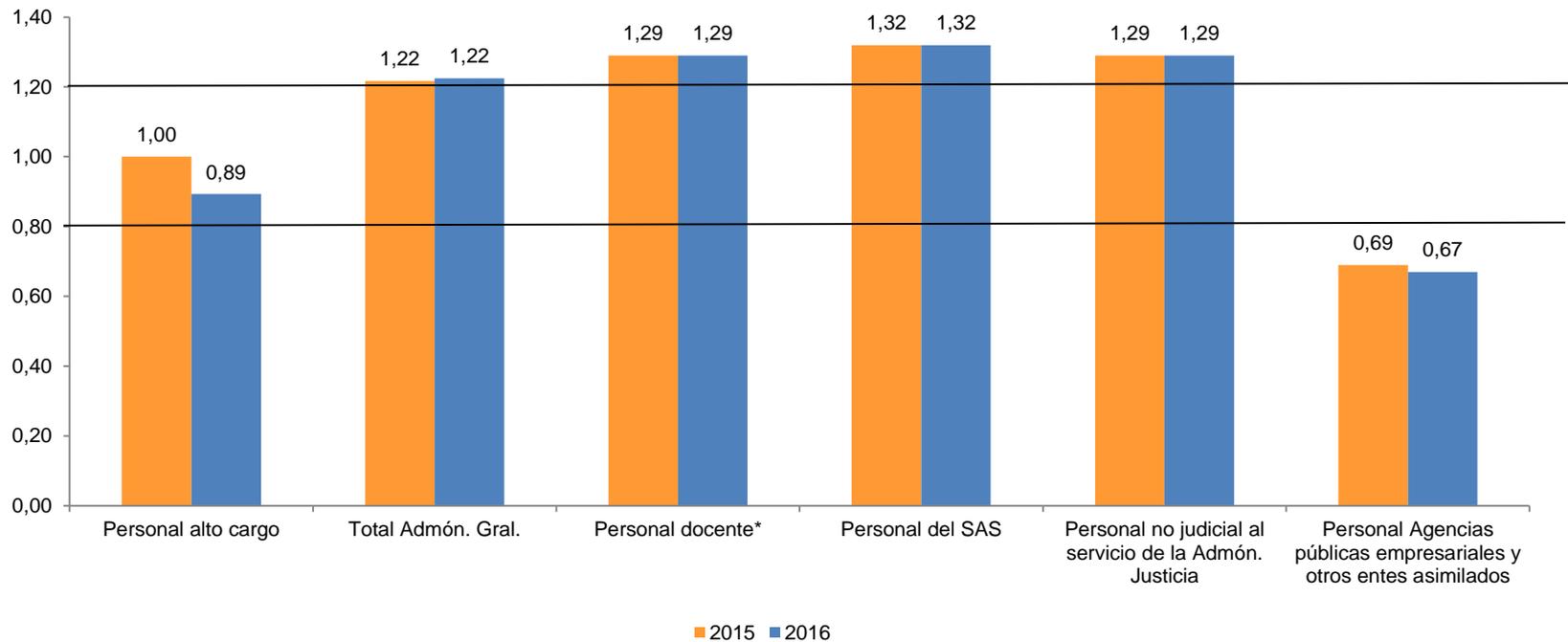
## 4. ANÁLISIS DE REPRESENTACIÓN POR SEXO DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA

---

- 4.1. ANÁLISIS DEL PERSONAL DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA JUNTA DE ANDALUCÍA
- 4.2. ANÁLISIS DEL PERSONAL DEL SISTEMA EDUCATIVO PÚBLICO ANDALUZ
- 4.3. ANÁLISIS DEL PERSONAL DEL SERVICIO ANDALUZ DE SALUD
- 4.4. ANÁLISIS DEL PERSONAL NO JUDICIAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA
- 4.5. ANÁLISIS DEL PERSONAL DIRECTIVO DE LAS AGENCIAS PÚBLICAS EMPRESARIALES, SOCIEDADES MERCANTILES DEL SECTOR PÚBLICO Y ENTIDADES ASIMILADAS

# Representación

IPRHM del personal al servicio de la Junta de Andalucía. Años 2015 y 2016



# Recursos-Resultados

## 5. RECURSOS - RESULTADOS. PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS

5.1. ANÁLISIS DESDE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO DE LOS CRÉDITOS  
CONTENIDOS EN EL PRESUPUESTO 2016

5.2. ANÁLISIS DE LOS RECURSOS-RESULTADOS POR CONSEJERÍAS  
Y OTRAS SECCIONES PRESUPUESTARIAS

01.00 Consejería de la Presidencia y Administración Local

06.00 Consejo Audiovisual de Andalucía

07.00 Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía

09.00 Consejería de Economía y Conocimiento

09.31 Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía

09.32 Agencia de Defensa de la Competencia de Andalucía

10.00 Consejería de Hacienda y Administración Pública

10.31 Instituto Andaluz de Administración Pública

31.00 Gastos de diversas consejerías

11.00 Consejería de Educación

11.31 Agencia Andaluza de Evaluación Educativa

12.00 Consejería de Salud

12.31 Servicio Andaluz de Salud

13.00 Consejería de Igualdad y Políticas Sociales

13.31 Instituto Andaluz de la Mujer

13.32 Instituto Andaluz de la Juventud

34.00 Pensiones Asistenciales

14.00 Consejería de Empleo, Empresa y Comercio

14.31 Instituto Andaluz de Prevención de Riesgos Laborales

14.39 Servicio Andaluz de Empleo

15.00 Consejería de Fomento y Vivienda

16.00 Consejería de Turismo y Deporte

17.00 Consejería de Cultura

17.31 Patronato de la Alhambra y Generalife

17.32 Centro Andaluz de Arte Contemporáneo

18.00 Consejería de Justicia e Interior

19.00 Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural

19.31 Instituto de Investigación y Formación Agraria y Pesquera

20.00 Consejería de Medio Ambiente y Ordenación del Territorio

5.3. INDICADORES POR POLÍTICAS PRESUPUESTARIAS

# Recursos-Resultados

Evolución de los programas presupuestarios según la clasificación G+

2017

Clasificación G+	Número de programas	Crédito inicial	%	Variación 2017/2016	Variación 2017/2016
G+	44	18.111.936.402	74,0%	4,1%	706.121.665
G	45	5.024.989.740	20,5%	12,0%	536.635.988
g1	25	1.139.642.093	4,7%	-18,2%	-254.283.883
g0	7	201.891.770	0,8%	1,4%	2.707.801
<b>TOTAL</b>	<b>121</b>	<b>24.478.460.005</b>	<b>100%</b>	<b>4,2%</b>	<b>991.181.571</b>

# Recursos-Resultados

## Educación

- + 3.2%
- 2.000 plazas atención educativa
- Plan de apertura +3%

## Universidad

- 1.468 M€
- Las tasas más bajas

## Salud

- 473 M€ más
- Atención sanitaria +5,8%

## Dependencia

- + 3%
- 1.158,9 M€ (78% Junta, 22% AGE)
- 87% Mujeres

## Empleo

- 1.145 M€

## Desarrollo económico

- +3.6%
- Internacionalización y emprendimiento
- Convenio IAM-Andalucía Emprende

## IECA

- +11.2%.
- Impulso a la estadística propia.
- Eje transversal de género

## I+D+i

- +3.6%
- PAIDI 2020
- Liderazgo de mujeres, madrinazgo o mentoría para investigadoras, reserva de financiación, investigación de género, evaluación con perspectiva de género

# 3

**Auditorías de presupuesto  
y género: evaluar para  
aprender y mejorar la  
eficacia de los recursos**

## Objetivo

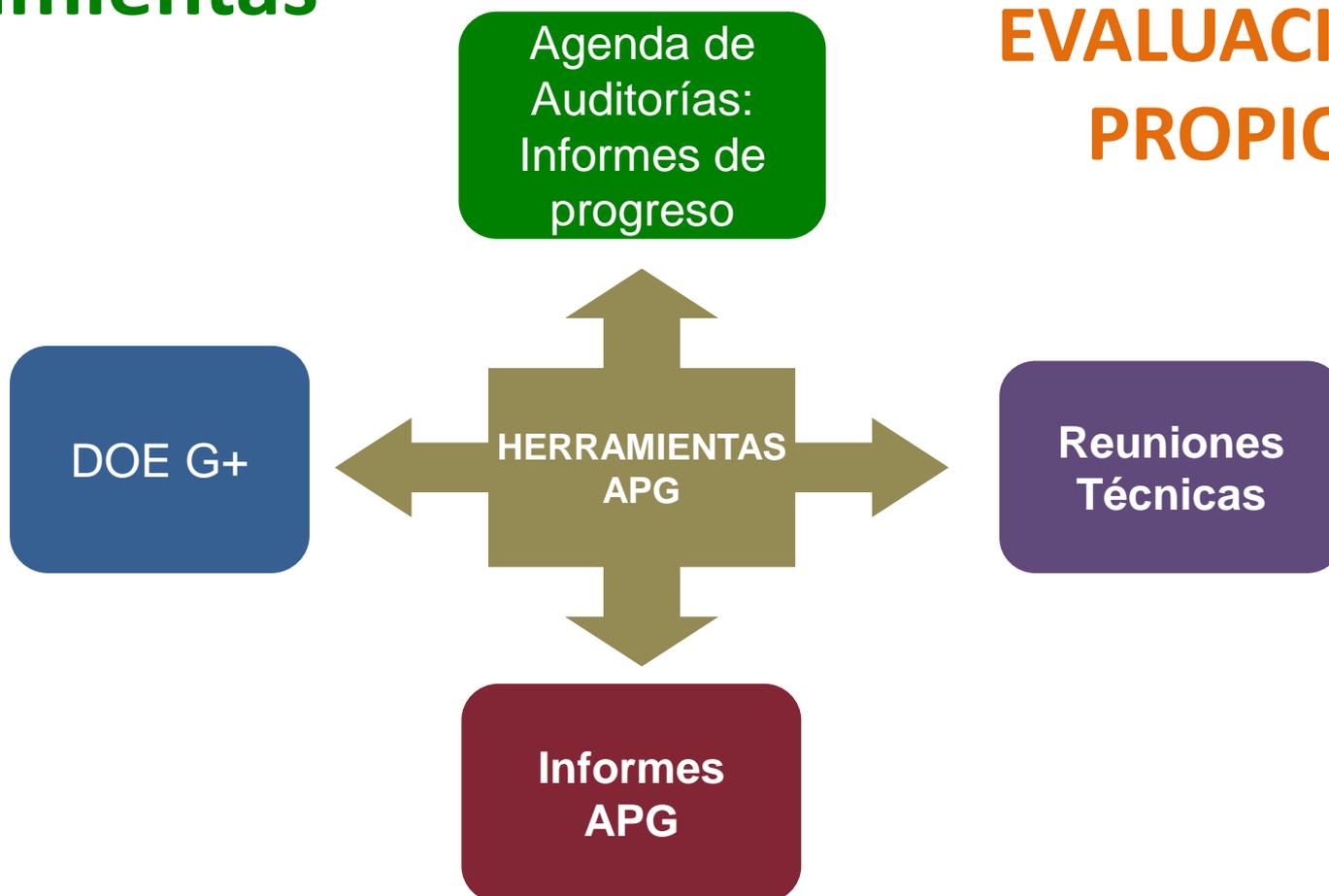
Valorar el grado de integración de género en la planificación y ejecución del presupuesto de los programas presupuestarios y entidades instrumentales de la Junta de Andalucía.

- Primera fase piloto en 2013-2014:  
5 programas auditados.
- Segunda fase en 2015-2017:  
26 programas y entidades auditadas.



## Herramientas

## MODELO DE EVALUACIÓN PROPIO



## Situación actual

31

Auditorías de presupuesto y género

18

Programas presupuestarios auditados presentados a la CIGP

14

Documentos de Orientaciones Estratégicas (DOE G+) elaborados por parte de los programas

## Auditorías APG Segunda fase 2015-2017: Resultados provisionales

1

### Planificación presupuestaria con perspectiva de género

- Las APG han contribuido a una mejor planificación presupuestaria, en la definición de objetivos y actuaciones de género.
- Los programas disponen de más información estadística de calidad sobre presencia de hombres y mujeres, facilitando los diagnósticos y análisis de género.

2

### Ejecución del presupuesto con perspectiva de género

- Progreso en la inclusión de medidas de género en los instrumentos de gestión del gasto (normativa que rige las ayudas y subvenciones)

## Auditorías APG Segunda fase 2015-2017: Resultados provisionales

### Implementación de la metodología G+

3

- Avances en la adaptación de las herramientas de información, desagregando por sexo los datos relativos a personas.
- El personal de los programas no dispone de suficiente formación en género ni en presupuestación con perspectiva de género necesaria.

Las Auditorías han contribuido a...

II Plan Estratégico de Igualdad de Género en la Educación 2016-2021: Marco de actuación para impulsar la igualdad dentro del sistema educativo, con actuaciones que inciden en la cultura real que sustenta la desigualdad.

El Plan de Formación del IAAP 2017 incluye cursos presenciales de presupuesto y género dirigidos al personal de la Administración JA y actuaciones de formación en igualdad de género.

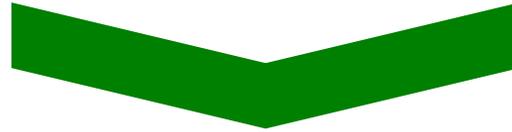
I Plan de Igualdad de Oportunidades entre hombres y mujeres en la actividad agroalimentaria y pesquera en Andalucía-Horizonte 2020, contra las barreras sexistas en la vida económica, política y social de las mujeres del medio rural y marino.

Inclusión del principio de igualdad de género con carácter transversal en el Plan General de Turismo Sostenible 2014-2020.

Anteproyecto de Ley de modificación de la Ley 12/2007, de 26 de noviembre, para la promoción de la igualdad de género en Andalucía.

31N Justicia Juvenil: Incluye actuaciones para supervisar programas de intervención socioeducativa desde la coeducación en la Ficha de programa 2017

## ¿Qué es el D.O.E.?



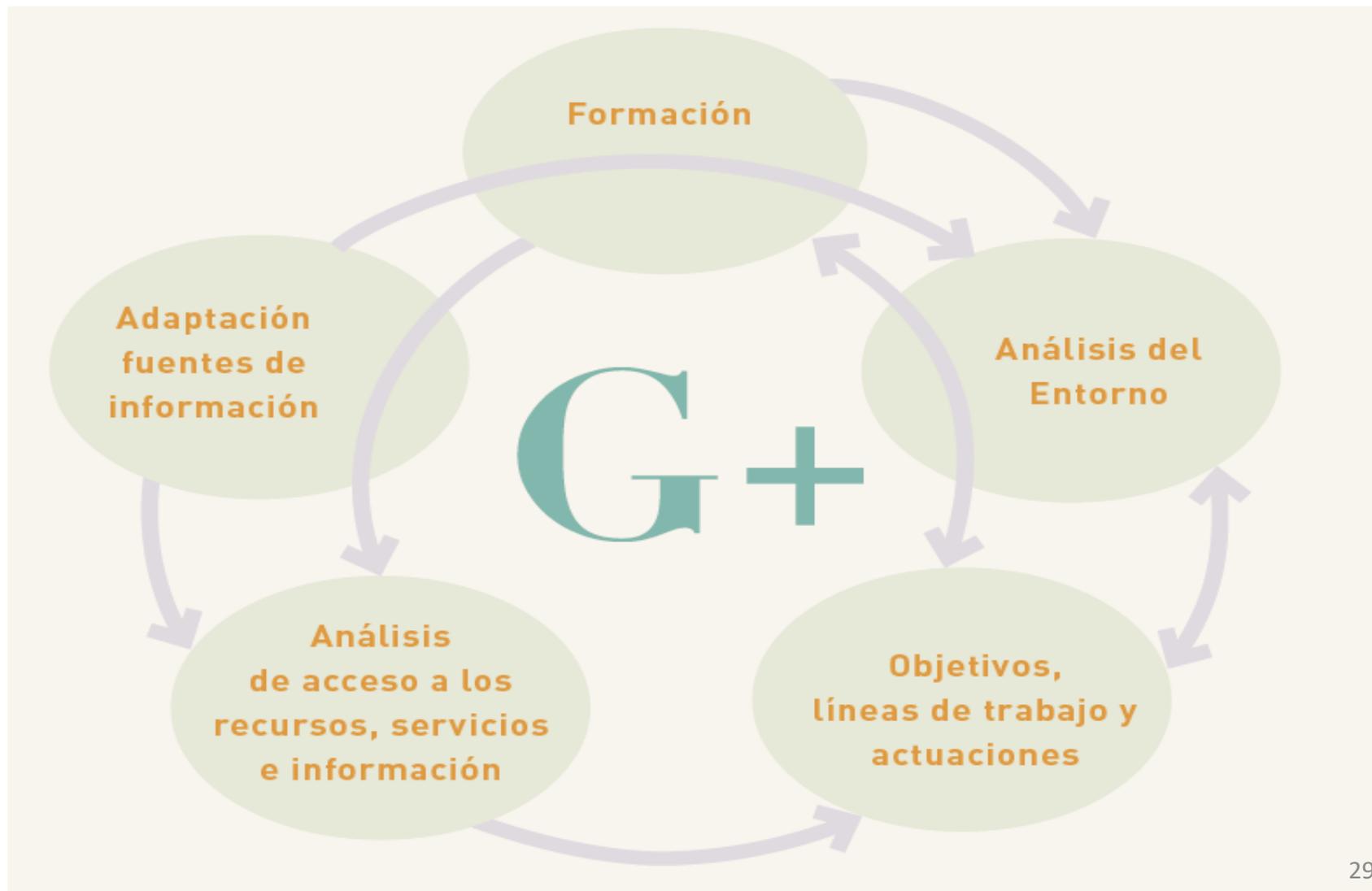
Es una herramienta para cada centro directivo, que contiene una metodología que fomenta el compromiso, convirtiéndose en la hoja de ruta para cada programa.

¿Qué implica?



Identifica áreas estratégicas en materia de igualdad sobre las que debe actuar cada programa presupuestario

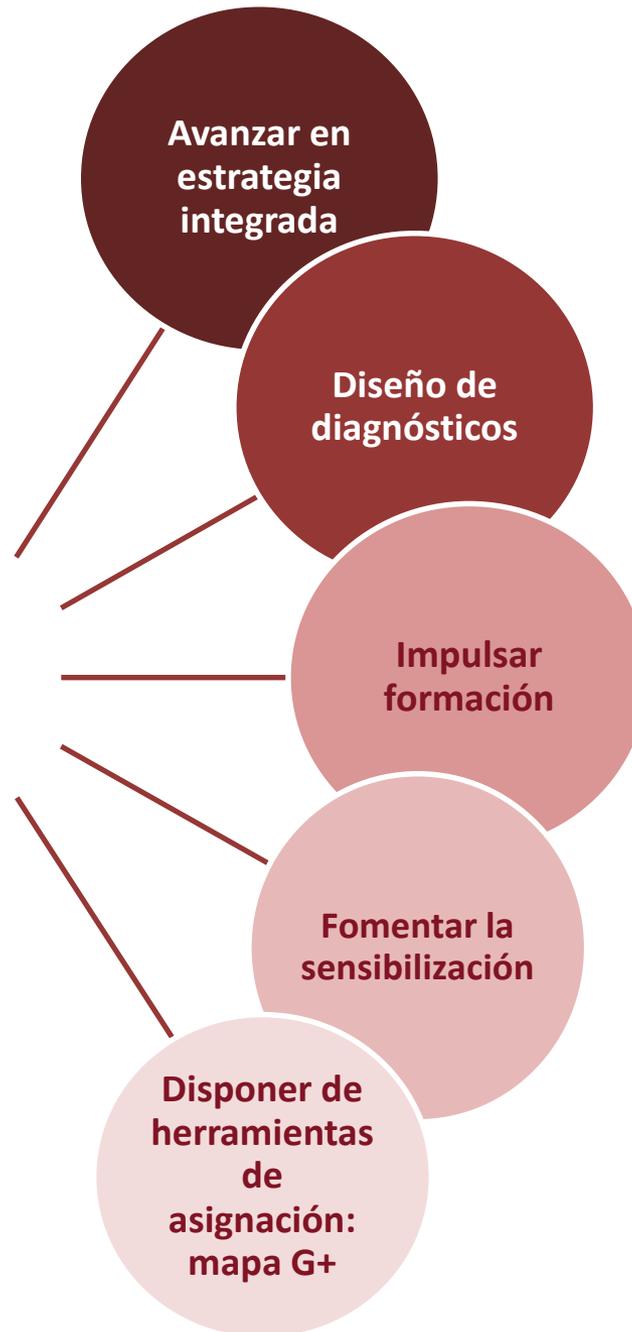
## Áreas estratégicas



# 4

## Mirando al futuro

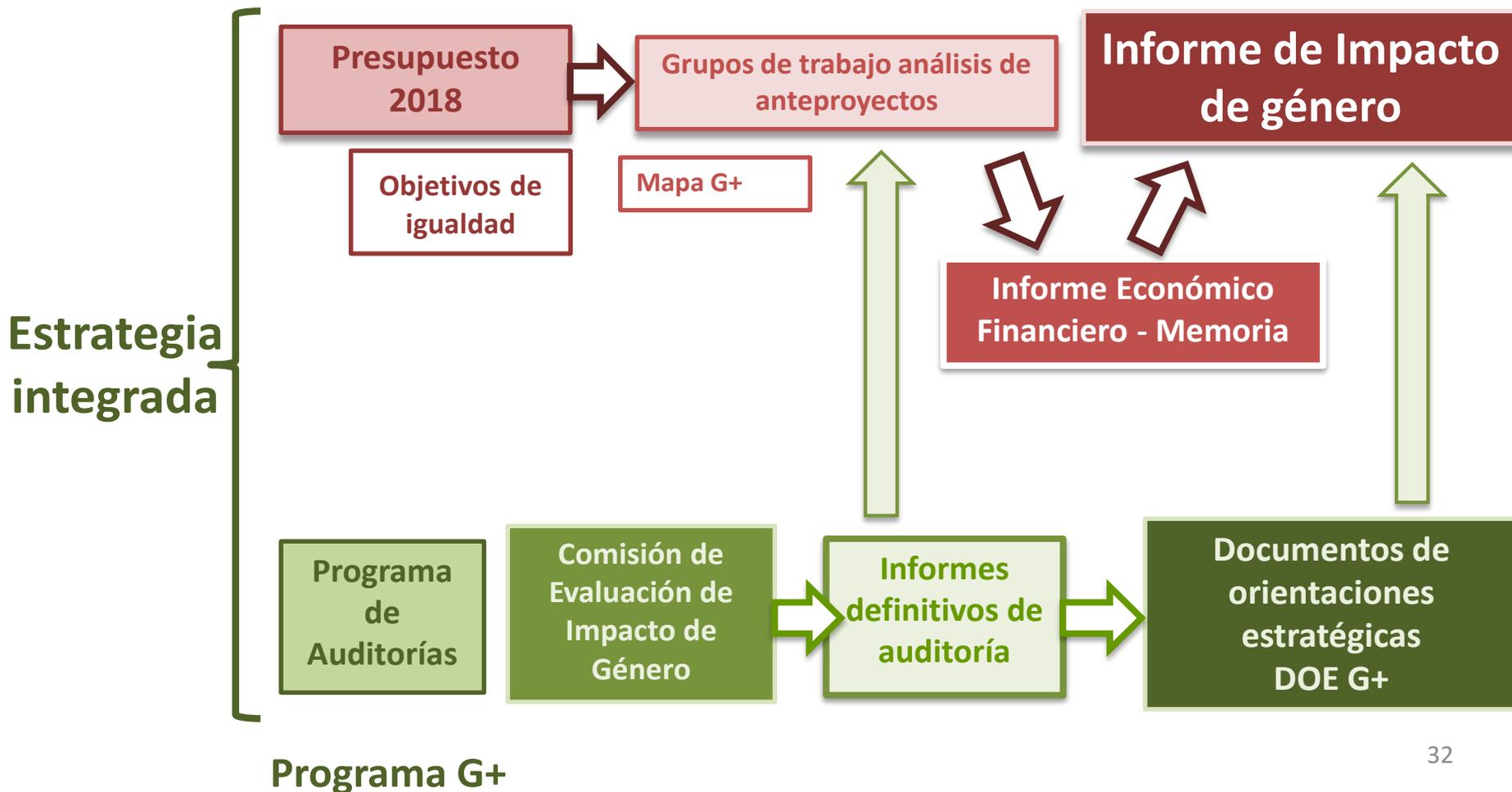
**La evaluación  
realizada  
evidencia  
también  
necesidades**



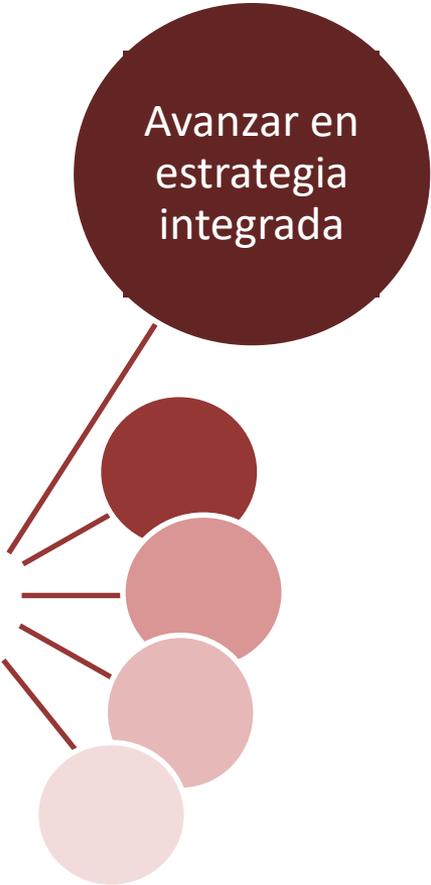
**NUEVOS  
RETOS**

## Continuar desarrollando la estrategia integrada

### Ciclo presupuestario



## Presupuestación – Evaluación



Avanzar en  
estrategia  
integrada

### **Objetivo de Género en el Presupuesto 2018 para programas G+ y G**

Orden por la que se dictan normas para la elaboración del presupuesto de la Junta de Andalucía para el año 2018

## Plan de Investigación



### Diseño de diagnósticos

- Se apoyará a los programas presupuestarios mediante un **Plan de Investigación** en materia de política presupuestaria y género.
- Se realizarán en torno a **5 estudios, liderados por el centro directivo seleccionado** y en colaboración con las **Universidades Públicas Andaluzas**.
- Plan financiado por la Secretaría General de Hacienda

43A  
Vivienda, Rehabilitación  
y Suelo

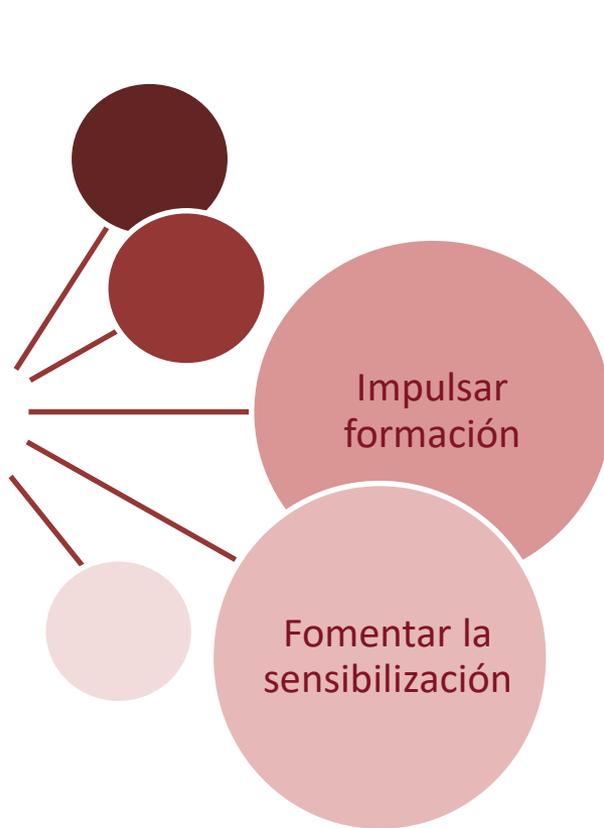
45D  
Museos, espacios  
culturales, difusión y  
promoción del arte

54F  
Elaboración y difusión  
estadística y cartográfica

61H  
Financiación, Tributos y  
Juego

72C  
Emprendedores e  
internacionalización

## Formación y Sensibilización



Personal Alto  
Cargo

Personal Técnico

### Plan de Formación

- **Cursos IAAP** orientados a la evaluación y auditoría
- Actualización contenidos de **formación online**

### Plan de Sensibilización

- Fortalecimiento **redes sociales**: Twitter, Facebook...
- Actualización del **Portal Consejería de Hacienda**
- Actualización del **material de difusión**
- **Conferencia Internacional** anual de Presupuesto y género

# Andalucía se ha convertido en un referente internacional en presupuesto con perspectiva de género

## OCDE

Estudio sobre la aplicación del presupuesto con perspectiva de género en sus 34 países señala la experiencia andaluza como el ejemplo de nivel regional más destacado.

*OCDE (2017) Gender budgeting in OECD countries. Results of the 2016 OECD survey of gender budgeting practices.*

## FMI destaca la experiencia andaluza de nuevo en el año 2017:

El FMI identificó en 2016 la experiencia de la Junta de Andalucía, como uno de los siete estudios de caso en el ámbito europeo.

En 2017 de nuevo destaca el valor de la **metodología G+** y la puesta en marcha de las **auditorías de género** para evaluar la implementación de la misma.

*Fuentes:*

*Quinn, Sheila (2016) Europe: A Survey of Gender Budgeting Efforts. IMF Working papers 16/155*

*FMI (2017) [Gender Budgeting in G7 Countries](#) y*

**Muchas gracias**

